



GERMAN J. BIDART CAMPOS

# TRATADO ELEMENTAL DE DERECHO CONSTITUCIONAL ARGENTINO

**Nueva edición ampliada y actualizada**

TOMO I

EL DERECHO CONSTITUCIONAL DE LA LIBERTAD

PRIMERA REIMPRESIÓN

La reforma constitucional de 1994 se mantiene, como Tomo VI



SOCIEDAD ANÓNIMA EDITORA  
COMERCIAL, INDUSTRIAL Y FINANCIERA

## ÍNDICE GENERAL

PRÓLOGO A LA EDICIÓN 1986 .....	9
PRÓLOGO A LA NUEVA EDICIÓN 1993 .....	11
CONSTITUCIÓN FEDERAL DE LA REPÚBLICA ARGENTINA .....	15
CONVENCIÓN AMERICANA SOBRE DERECHOS HUMANOS .....	33
PACTO INTERNACIONAL DE DERECHOS ECONÓMICOS, SOCIALES Y CULTURALES .....	51
PACTO INTERNACIONAL DE DERECHOS CIVILES Y POLÍTICOS Y PROTOCOLO FACULTATIVO .....	58

### CAPÍTULO I

#### LA ESTRUCTURA Y EL CONTENIDO DEL DERECHO CONSTITUCIONAL

I. EL TRIALISMO EN EL DERECHO CONSTITUCIONAL .....	77
El orden de conductas, o dimensión sociológica .....	78
El orden de normas, o dimensión normativa o normológica .	80
El orden del valor, o dimensión dikelógica .....	81
II. EL DERECHO CONSTITUCIONAL FORMAL Y MATERIAL .....	82
La constitución formal .....	85
La constitución material .....	85
La coincidencia, discrepancia, u oposición entre la constitución formal y la constitución material .....	87
III. LAS FUENTES DEL DERECHO CONSTITUCIONAL .....	88
Las fuentes formales y materiales .....	89
El derecho espontáneo .....	89
El derecho judicial .....	92
La validez y la vigencia .....	93
Interrelación de vigencia y validez .....	94
¿Derogación por pérdida de vigencia? .....	94
El derecho internacional público .....	95

## CAPÍTULO II

## LA TIPOLOGÍA DE LA CONSTITUCIÓN

I. LOS TIPOS Y LA CLASIFICACIÓN DE LAS CONSTITUCIONES:	
Los tres tipos puros .....	101
Las clases de constitución .....	102
II. LA TIPOLOGÍA DE LA CONSTITUCIÓN FORMAL ARGENTINA: CONTENIDOS PÉTREOS Y SU IDEOLOGÍA:	
Su caracterización general .....	103
El preámbulo .....	104
Las fuentes históricas .....	107
El orden normativo de la constitución formal .....	108
<i>Normas "operativas" y "programáticas"</i> .....	110
<i>Normas que no son susceptibles de reglamentación</i> .....	113
<i>El reflejo de las normas de la constitución formal en     la constitución material</i> .....	113
Las formas de estado: el federalismo y la democracia .....	114
La dinámica de la constitución .....	115
<i>Las mutaciones constitucionales</i> .....	116

## CAPÍTULO III

LA INTERPRETACIÓN Y LA INTEGRACIÓN  
DE LA CONSTITUCIÓN

I. LA INTERPRETACIÓN:	
Algunas pautas preliminares .....	119
Interpretación "de" la constitución y "desde" la constitución .....	120
Qué es interpretar .....	120
<i>Clases de interpretación</i> .....	121
II. LA INTEGRACIÓN:	
La carencia de normas .....	123
<i>Los mecanismos de la interpretación</i> .....	124
La relación de confluencia entre integración e interpretación .....	124
La carencia dikelógica de normas y la supremacía de la constitución .....	125
<i>Las leyes injustas</i> .....	125
III. LAS PAUTAS DE LA INTERPRETACIÓN .....	126
Los principios generales del derecho constitucional .....	127
Los derechos humanos y la interpretación .....	128
La interpretación de los actos jurídicos de contenido individual .....	130

La comprensión interpretativa integral de la constitución .....	131
Los efectos de la interpretación y la integración en la constitución material .....	132
IV. LA INTERPRETACIÓN Y EL CONTROL CONSTITUCIONAL:	
Sus relaciones .....	132

CAPÍTULO IV

LA SUPREMACÍA Y EL CONTROL DE LA CONSTITUCIÓN

I. LA FORMULACIÓN CLÁSICA DE LA DOCTRINA Y SUS ALCANCES:	
Su caracterización general .....	135
<i>Supremacía y reforma constitucional</i> .....	137
<i>La supremacía en el tiempo</i> .....	137
<i>El control de constitucionalidad: su significado</i> .....	138
<i>El control constitucional y la interpretación</i> .....	139
La doctrina de la supremacía constitucional y la inconstitucionalidad "dentro" de la constitución .....	139
II. HACIA REAJUSTES CONTEMPORÁNEOS DE LA SUPREMACÍA CONSTITUCIONAL:	
La doctrina de la supremacía constitucional de cara al nuevo derecho internacional .....	141
La incidencia en el control interno de constitucionalidad .....	143
La revisión de la doctrina de la supremacía constitucional en el derecho constitucional argentino .....	144
III. LAS RELACIONES ENTRE LA SUPREMACÍA CONSTITUCIONAL Y EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD:	
Las materias controlables .....	147
<i>El control del derecho extranjero aplicable en jurisdicción argentina</i> .....	149
El control de constitucionalidad "a favor" del estado por "acto propio" .....	149
Una diferencia entre "cuestión constitucional", "cuestión política", y control .....	150
La supremacía, el control, y la "norma de habilitación" .....	152
La supremacía y el valor de la justicia .....	152
La supremacía y el derecho natural .....	153
La supremacía y los derechos humanos .....	153
La supremacía y el derecho judicial de la Corte Suprema .....	154
La inconstitucionalidad como efecto de actividad lícita .....	154

La inconstitucionalidad en la aplicación de normas que no son inconstitucionales .....	156
La supremacía y la "obediencia debida" .....	156
La supremacía y los partidos políticos .....	157
La inconstitucionalidad en el tiempo .....	157
<i>El cambio de valoraciones sociales y la inconstitucionalidad</i> .....	158
La inconstitucionalidad "por omisión" y su control .....	159
Repertorio básico de principios sobre la supremacía y el control constitucionales .....	161
IV. LA ORGANIZACIÓN DEL CONTROL:	
Los sistemas posibles de control .....	161
Los sistemas de control en nuestro derecho constitucional (federal y provincial) .....	164
<i>Las variantes del control en el derecho público provincial</i> .....	169
La legitimación procesal .....	169
El marco de condicionamiento y las bases de control .....	172
El control por tribunales provinciales (algunos aspectos) .....	175
El alcance, los caracteres y las posibilidades del control .....	176
<i>El control constitucional que no desemboca en declaración de inconstitucionalidad</i> .....	180
Otros mecanismos de la supremacía constitucional .....	181
V. LA SUPREMACÍA EN RELACIÓN CON EL DERECHO INTERNACIONAL PÚBLICO:	
Constitución, tratados, leyes .....	181
La cuestión en el ámbito del derecho internacional .....	185
<i>La "cláusula argentina"</i> .....	186
<i>El derecho comunitario</i> .....	186

## CAPÍTULO V

## EL PODER CONSTITUYENTE

I. EL PODER CONSTITUYENTE "ORIGINARIO" Y DERIVADO:	
Su caracterización general .....	189
El poder constituyente en el derecho constitucional argentino .....	191
II. LA REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN .....	
La rigidez: los requisitos formales y los contenidos pétreos ..	193
Las etapas de la reforma, y sus requisitos y alcances .....	195
<i>Algunos efectos de la reforma</i> .....	198
Las principales reformas: casos de 1949, 1957 y 1972 .....	199

III. EL PODER CONSTITUYENTE DE LAS PROVINCIAS:

Su encuadre .....	202
El novísimo ciclo constituyente provincial a partir de 1985 ..	203

CAPÍTULO VI

EL ESTADO ARGENTINO Y SU ENCUADRE  
CONSTITUCIONAL

I. INTRODUCCIÓN:

Los nombres del estado .....	205
Los elementos del estado .....	205
<i>La población</i> .....	205
<i>El territorio</i> .....	207
<i>La ley 23.968 y los espacios marítimos</i> .....	210
<i>Jurisdicción, dominio y territorio</i> .....	211
El pueblo .....	211
La nación .....	212

II. LA NACIONALIDAD Y LA CIUDADANÍA:

Su caracterización general .....	214
La nacionalidad y la ciudadanía en nuestro derecho cons- titucional: sus clases .....	215
<i>La ley 346</i> .....	215
<i>La nacionalidad "por opción"</i> .....	216
<i>La nacionalidad "por naturalización"</i> .....	217
La pérdida de la nacionalidad .....	217
<i>La "pérdida" de la "ciudadanía"</i> .....	218
La "unidad" de nacionalidad .....	219
La doble nacionalidad .....	219
La "ciudadanía provincial" .....	220
La nacionalidad de la mujer casada .....	220
Los tratados internacionales sobre derechos humanos .....	220
La protección de nacionales y extranjeros .....	221
<i>Los derechos políticos de los extranjeros</i> .....	221

III. EL DERECHO CONSTITUCIONAL DE LOS EXTRANJEROS:

El ingreso y la admisión .....	222
<i>El asilo político</i> .....	223
<i>Los refugiados</i> .....	223
La inmigración .....	224
La permanencia y la expulsión de extranjeros .....	224
<i>Los tratados internacionales de derechos humanos</i> .....	227
Las personas jurídicas extranjeras .....	228

IV. LAS OBLIGACIONES CONSTITUCIONALES:	
Su encuadre.....	228
Los deberes del hombre.....	229
<i>La fuente de las obligaciones de los particulares</i> .....	230
<i>Las obligaciones correlativas de los derechos personales.</i>	230
<i>La objección de conciencia</i> .....	231
<i>El deber militar</i> .....	231
Las obligaciones del estado .....	231
V. EL PODER Y EL GOBIERNO .....	232
La legitimidad “de origen”, y “de ejercicio” .....	232
<i>Los gobernantes de facto</i> .....	233
La soberanía.....	233
El gobierno federal .....	234
La república y la representación .....	235
Las formas “semidirectas” .....	236
<i>La “consulta” popular de 1984</i> .....	237
¿Una prohibición? .....	237

## CAPÍTULO VII

### LA DESCENTRALIZACIÓN POLÍTICA Y EL FEDERALISMO

I. LA ESTRUCTURA CONSTITUCIONAL DEL ESTADO FEDERAL	239
El estado federal y la confederación .....	240
El federalismo argentino .....	240
El derecho “federal” .....	241
<i>La supremacía del derecho federal</i> .....	242
Las tres relaciones típicas de la estructura federal .....	242
<i>La subordinación</i> .....	243
<i>La participación</i> .....	243
<i>La coordinación</i> .....	244
El reparto de competencias .....	244
II. LAS PROVINCIAS:	
Su caracterización general.....	247
Las nuevas provincias.....	247
Las competencias provinciales.....	249
Los límites y conflictos interprovinciales .....	251
Los supuestos de extraterritorialidad .....	253
Los tratados “parciales” celebrados por las provincias .....	254
La unidad y la integridad territoriales.....	255
III. EL RÉGIMEN MUNICIPAL:	
Su encuadre y su autonomía .....	258

IV. LOS LUGARES DE JURISDICCIÓN FEDERAL:	
El art. 67 inc. 27 de la constitución .....	260
<i>El derecho judicial</i> .....	261
La capital federal y los territorios nacionales .....	262
V. LA INTERVENCIÓN FEDERAL:	
La garantía federal .....	265
El art. 6° y los tipos de intervención .....	265
La aplicación práctica de la intervención federal .....	268
El acto de intervención .....	270
El interventor o "comisionado" federal .....	271
¿Intervención federal a cargo del poder judicial federal? .....	274
VI. LA DINÁMICA DEL FEDERALISMO .....	274
El federalismo concertado .....	276
El principio de lealtad federal .....	276
<i>La lealtad federal y el federalismo concertado</i> .....	277
La posible "regla" federal .....	277
La regionalización .....	278
El federalismo y los procesos de integración supraestatal .....	278

CAPÍTULO VIII

LA IGLESIA CATÓLICA, EL ESTADO, Y LA  
LIBERTAD RELIGIOSA

I. LA CONFESIONALIDAD DE LA CONSTITUCIÓN ARGENTINA:	
La fórmula constitucional .....	281
El "status" de la Iglesia Católica, Apostólica, Romana .....	282
<i>El derecho judicial</i> .....	284
II. EL EJERCICIO DE LAS RELACIONES CON LA IGLESIA HASTA EL ACUERDO DE 1966:	
El patronato .....	285
<i>La norma constitucional</i> .....	286
<i>La praxis</i> .....	287
<i>El derecho judicial</i> .....	287
El pase .....	287
La admisión de órdenes religiosas .....	288
III. EL EJERCICIO DE LAS RELACIONES CON LA IGLESIA DESDE EL ACUERDO DE 1966:	
El acuerdo con la Santa Sede .....	288
IV. LAS CONSTITUCIONES PROVINCIALES Y LA IGLESIA CATÓLICA .....	290

V. LA LIBERTAD RELIGIOSA .....	291
Los contenidos constitucionales de la libertad religiosa .....	291
ACUERDO ENTRE LA SANTA SEDE Y LA REPÚBLICA ARGENTINA .....	297

## CAPÍTULO IX

LAS EMERGENCIAS Y LOS INSTITUTOS  
DE EMERGENCIA

I. LOS PRINCIPIOS GENERALES:	
Su caracterización .....	299
Las emergencias y los institutos de emergencia en el derecho constitucional argentino .....	300
<i>Las pautas de limitación y control</i> .....	303
II. LA GUERRA Y SUS INSTITUTOS DE EMERGENCIA:	
La guerra y la supremacía de la constitución .....	305
<i>La paz</i> .....	307
La ley marcial .....	308
III. EL ESTADO DE SITIO:	
Su caracterización .....	309
La declaración y sus efectos .....	312
El derecho judicial en materia de estado de sitio .....	314
IV. LAS CRISIS ECONÓMICAS:	
Su encuadre .....	315
V. LOS TRATADOS INTERNACIONALES DE DERECHOS HUMANOS .....	316

## CAPÍTULO X

LA ESTRUCTURA DE LOS DERECHOS SUBJETIVOS  
Y DE SU DECLARACIÓN CONSTITUCIONAL

I. LA PARTE DOGMÁTICA DE LA CONSTITUCIÓN:	
El constitucionalismo clásico y su evolución .....	319
<i>Las tres generaciones de derechos</i> .....	321
<i>Los derechos humanos</i> .....	322
"Declaraciones, derechos y garantías" .....	322
La génesis histórica e ideológica de la declaración de derechos, y de su contenido .....	323
Derecho natural y valor justicia .....	324
<i>El objetivismo</i> .....	325

II. LA CARACTERIZACIÓN DE LOS DERECHOS Y DE SU DECLARACIÓN .....	325
Las pautas fundamentales .....	326
<i>Los derechos subjetivos y la responsabilidad del estado ..</i>	330
El sujeto activo (o titular) de los derechos .....	331
El sujeto pasivo de los derechos .....	333
Las obligaciones constitucionales que recíprocamente a los derechos .....	335
<i>Los derechos "por analogado" y la obligación "activamente universal" .....</i>	336
El ámbito territorial y personal de aplicación de la declaración de derechos .....	337
Las situaciones jurídicas subjetivas que no son derechos subjetivos .....	339
<i>Los intereses<sup>1</sup> "difusos" .....</i>	339
III. EL DERECHO INTERNACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS:	
Su encuadre y sus características .....	342
La persona humana, sujeto de derecho internacional .....	343
El estado, sujeto pasivo .....	344
El derecho internacional y el derecho interno .....	345
El rango del derecho internacional de los derechos humanos en el derecho interno .....	345
El tema de la operatividad y la programaticidad de las cláusulas de los tratados sobre derechos humanos .....	346
El derecho humanitario y de refugiados .....	348
Los tratados internacionales sobre derechos humanos en el derecho argentino .....	348
IV. LOS DERECHOS Y LA LEGITIMACIÓN PROCESAL:	
La legitimación, problema constitucional .....	350
<i>La legitimación para promover el control constitucional ..</i>	351
La legitimación, y las distintas categorías de situaciones jurídicas que la requieren .....	352
<i>Interés simple, intereses difusos, y derechos políticos .....</i>	352
<i>El reduccionismo de la legitimación .....</i>	353
<i>La legitimación y la "causa judicial" .....</i>	354
La legitimación del querellante en el proceso penal .....	354
El juez y la legitimación .....	355
La legitimación y las diferentes clases de acción .....	356
El asidero constitucional e internacional de la legitimación procesal .....	358
V. LOS PRINCIPIOS DE LEGALIDAD Y DE RAZONABILIDAD:	
La formulación y la finalidad del principio de legalidad .....	358

<i>El tránsito del principio de legalidad al de razonabilidad</i>	360
<i>Las aplicaciones del principio de legalidad</i> .....	360
<i>Vigencia del principio de legalidad en la constitución material</i> .....	361
La regla de razonabilidad.....	361
<i>La formulación y finalidad del principio</i> .....	362
<i>Las aplicaciones en el derecho judicial</i> .....	363
<i>El "test" de la razonabilidad y los derechos subjetivos</i> .....	364

## CAPÍTULO XI

## LA LIBERTAD Y LA IGUALDAD JURÍDICAS

I. LA LIBERTAD COMO DERECHO SUBJETIVO .....	361
Los contenidos de la libertad jurídica .....	368
La libertad física.....	369
La libertad de intimidad.....	370
<i>El sentido personalista de la intimidad</i> .....	372
Ejemplos de conductas autorreferentes resguardadas en la intimidad .....	374
<i>El problema de las drogas</i> .....	375
Las proyecciones de la libertad de intimidad .....	375
<i>La intimidad de los menores</i> .....	379
La "juridicidad" de la intimidad .....	379
Los tratados internacionales .....	379
El derecho a la identidad personal .....	380
El "habeas data" .....	382
Algunas propuestas a modo de síntesis .....	382
II. LA IGUALDAD JURÍDICA:	
Su concepto .....	383
El derecho judicial en materia de igualdad.....	386
La discriminación "inversa" .....	388
La igualdad ante la ley: su insuficiencia- La igualdad jurídica .....	388
<i>El problema de la violación de la igualdad por la jurisprudencia contradictoria</i> .....	389
<i>La variación temporal en la interpretación judicial de la ley penal</i> .....	390
La igualdad en las relaciones privadas.....	391
La igualdad en la admisión en los empleos.....	392
La igualdad en las cargas públicas.....	394
Los tratados internacionales .....	395

CAPÍTULO XII  
LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN

I. SU ENCUADRE CONSTITUCIONAL EVOLUTIVO Y SUS CONTENIDOS:	
La libertad de "pensamiento" .....	397
La libertad de expresión y de prensa .....	398
La equiparación actual de todos los medios de expresión .....	398
El triple deslinde de la libertad de expresión .....	400
Otras proyecciones en el contenido de la libertad de expresión	401
<i>La expresión "simbólica"</i> .....	403
<i>El desacato y la libertad de expresión</i> .....	404
La prohibición de censura previa y sus alcances .....	404
<i>La autocensura</i> .....	408
Las responsabilidades ulteriores a la expresión .....	408
Los tratados internacionales .....	409
El derecho de réplica .....	410
II. EL ARTÍCULO 14:	
La libertad de prensa .....	413
El presupuesto de la "existencia" de la prensa .....	414
El contenido de la libertad de prensa .....	415
<i>La obligación de publicar</i> .....	416
El derecho judicial en materia de libertad de prensa y de expresión .....	417
Las restricciones durante el estado de sitio .....	418
III. EL ARTÍCULO 32 .....	418
<i>La radio y la televisión</i> .....	419
Las interpretaciones sobre la primera parte del art. 32 .....	419
Los "delitos de prensa" .....	420
<i>Nuestra interpretación sobre los delitos de prensa</i> .....	421
<i>La interpretación histórica del art. 32</i> .....	422
Las interpretaciones sobre la segunda parte del art. 32 .....	423
Nuestra interpretación sobre las dos partes del art. 32 .....	425
El derecho judicial y su interpretación de las dos partes del art. 32 .....	426

CAPÍTULO XIII  
OTROS DERECHOS Y LIBERTADES ENUMERADOS  
E IMPLÍCITOS

I. EL DERECHO DE ENSEÑAR Y APRENDER: LA EDUCACIÓN:	
Su concepto .....	429

Las pautas fundamentales .....	430
Los tratados internacionales .....	431
El derecho "a" la educación .....	432
El derecho a la libertad de enseñanza .....	432
<i>El "deber" de enseñar</i> .....	433
La libertad de cátedra .....	434
Las competencias del estado federal y de las provincias en materia de enseñanza .....	434
El derecho a la cultura .....	435
 II. EL DERECHO DE LIBRE ASOCIACIÓN:	
El contenido de la libertad de asociación .....	436
La capacidad y libertad de las asociaciones .....	438
El poder disciplinario .....	438
El derecho de no asociarse .....	439
Las violaciones a la libertad de asociación .....	441
La libertad sindical .....	442
Los tratados internacionales .....	443
 III. LA LIBERTAD DE CONTRATAR:	
Su contenido .....	444
Las limitaciones a la libertad de contratar .....	445
<i>El contrato y la ley retroactiva</i> .....	445
<i>El contrato y las medidas de emergencia</i> .....	446
El derecho judicial en materia de libertad de contratar .....	447
<i>El caso "Peralta", de 1990.</i> .....	449
La teoría de la imprevisión .....	450
La contratación colectiva .....	451
 IV. EL DERECHO DE PETICIÓN .....	
451	
 V. EL DERECHO DE REUNIÓN .....	
452	
Su concepto y contenido .....	452
El derecho judicial en materia de derecho de reunión .....	453
La reglamentación del derecho de reunión .....	453
Las restricciones durante el estado de sitio .....	454
Los tratados internacionales .....	454
 VI. LA LIBERTAD DE COMERCIO E INDUSTRIA:	
Su concepto .....	455
La regulación constitucional .....	455
La libertad económica .....	456
El derecho judicial en materia de libertad de comercio e industria .....	457
 VII. EL DERECHO DE ENTRAR, PERMANECER, TRANSITAR Y SALIR DEL TERRITORIO:	

Su concepto .....	460
La entrada al país .....	460
La permanencia .....	460
El tránsito .....	461
La salida del país .....	461
La expulsión de extranjeros .....	461
Aspectos generales .....	461
<i>La reglamentación legal del tránsito</i> .....	462
Los tratados internacionales .....	463
 VIII. EL DERECHO DE CASARSE:	
Su concepto y alcance: el matrimonio .....	464
La regulación estatal del matrimonio .....	465
<i>¿Indisolubilidad matrimonial o divorcio vincular?</i> .....	466
El matrimonio y las normas constitucionales sobre la Iglesia Católica .....	467
El divorcio por "mutuo acuerdo" .....	468
Las normas constitucionales sobre la familia .....	469
 IX. LOS DERECHOS "IMPLÍCITOS":	
Su encuadre, su riqueza y su desarrollo progresivo .....	470
El contenido "implícito" en los derechos "no enumerados" ...	472
<i>El derecho a la vida y a la salud</i> .....	473
<i>Un intento de enunciación ejemplificativa</i> .....	474
Los tratados internacionales .....	476
 X. LOS DERECHOS POLÍTICOS .....	
<i>Derechos enumerados en los tratados que merecen inclu-     irse en los implícitos de la constitución</i> .....	477

CAPÍTULO XIV

EL DERECHO DE PROPIEDAD

I. SU ENCUADRE GENERAL:	
El concepto de propiedad .....	479
La propiedad en la constitución argentina .....	480
<i>Qué es propiedad en sentido constitucional</i> .....	481
 II. LOS CONTENIDOS DEL DERECHO DE PROPIEDAD:	
Los contenidos generales .....	481
Los contenidos en el proceso .....	483
Los contenidos en el derecho previsional .....	485
Los contenidos que surgen del pago .....	487
Los contenidos que surgen de la irretroactividad de las leyes .....	488

Los contenidos que surgen de la transmisión por causa de muerte .....	488
Los contenidos en la propiedad intelectual .....	489
El cambio de titularidad de la propiedad en el "derecho objetivo" .....	489
La "indexación" y la propiedad .....	490
<i>La prohibición legal de la indexación</i> .....	491
La inviolabilidad de la propiedad .....	492
Las limitaciones a la propiedad .....	493
La Convención Americana sobre Derechos Humanos de San José de Costa Rica .....	495

## CAPÍTULO XV LA EXPROPIACIÓN

I. SU CONCEPTO Y NATURALEZA:	
Su encuadre general .....	497
II. LAS ETAPAS DEL PROCESO EXPROPIATORIO:	
La calificación de utilidad pública .....	498
¿Expropiación "sin ley"? .....	499
<i>La revisión judicial de la calificación</i> .....	501
La determinación .....	504
La indemnización .....	504
III. LA DESPOSESIÓN Y LA TRANSFERENCIA DE LA PROPIEDAD	506
IV. LA VALUACIÓN DEL BIEN Y LA INDEMNIZACIÓN .....	507
El "momento" en que se practica la valuación .....	507
La fecha a que se remite la valuación .....	507
<i>La actualización por depreciación monetaria</i> .....	508
¿La actualización de la valuación? .....	508
El derecho judicial en materia de valuación y depreciación monetaria .....	510
Los rubros que se incluyen y computan en la valuación .....	511
<i>Las "deducciones"</i> .....	513
La oportunidad del pago .....	514
La expropiación "indirecta" .....	514
La expropiación por las provincias .....	515
V. LOS BIENES EXPROPIABLES .....	515
VI. EL PROCEDIMIENTO EXPROPIATORIO .....	517
VII. LA EXPROPIACIÓN "INVERSA" O "IRREGULAR":	
El concepto y sus requisitos .....	518

<i>La expropiación inversa en la ley 21.499</i> .....	520
La valuación del bien en la expropiación inversa .....	521
VIII. LA RETROCESIÓN:	
Su concepto .....	521
Los requisitos de procedencia .....	522
<i>La retrocesión en la ley 21.499</i> .....	525
<i>El derecho judicial</i> .....	525
IX. LA PROYECCIÓN DE LA NOCIÓN DE EXPROPIACIÓN .....	526

CAPÍTULO XVI

LA TRIBUTACIÓN Y EL PODER TRIBUTARIO

I. SU ENCUADRE GENERAL .....	527
Las clases de gravámenes .....	528
Los principios constitucionales que rigen la tributación .....	529
<i>La razonabilidad</i> .....	534
<i>La política fiscal</i> .....	534
<i>La generalidad de los tributos</i> .....	534
La relación y la obligación tributarias .....	536
La libertad fiscal .....	538
La retroactividad de la ley fiscal .....	538
La revisión judicial de los gravámenes .....	540
<i>El "solve et repete"</i> .....	541
<i>El pago bajo protesta</i> .....	543
<i>La prueba del "empobrecimiento"</i> .....	543
II. LAS COMPETENCIAS DEL ESTADO FEDERAL Y DE LAS PROVINCIAS EN MATERIA TRIBUTARIA:	
El reparto en la constitución formal .....	544
El tesoro nacional .....	545
El derecho judicial en materia de competencias tributarias federales y provinciales .....	546
La "cláusula comercial" y el poder impositivo .....	547
<i>La diferencia entre la "cláusula comercial" y el poder impositivo</i> .....	547
<i>El derecho judicial en torno de la relación entre la "cláusula comercial" y el poder impositivo</i> .....	548
Prohibiciones al poder impositivo provincial .....	550
Las leyes tributarias provinciales y el derecho común .....	551
El reparto en la constitución material: la coparticipación .....	552
La competencia tributaria de los municipios de provincia .....	554
<i>El poder tributario originario o propio</i> .....	554

III. LAS ADUANAS:	
Los principios constitucionales .....	558
La circulación territorial .....	558
<i>El peaje</i> .....	560

## CAPÍTULO XVII

## LOS DERECHOS SOCIALES Y EL TRABAJO

I. EL CONSTITUCIONALISMO SOCIAL:	
Su surgimiento y contenido .....	561
El constitucionalismo social en Argentina .....	562
Los derechos "sociales" y "económicos" .....	563
<i>La libertad y los derechos en el constitucionalismo social</i> .....	565
II. EL DERECHO DE TRABAJAR:	
El trabajo humano .....	568
El contenido y los sujetos del derecho de trabajar .....	569
El derecho "al" trabajo .....	570
El derecho judicial en materia de trabajo .....	571
El artículo 41 bis .....	572
III. LAS CONDICIONES DE TRABAJO:	
La prestación del servicio .....	573
La remuneración .....	574
<i>El salario mínimo</i> .....	576
<i>Igual remuneración por igual tarea</i> .....	576
<i>La participación en las ganancias</i> .....	577
La duración del trabajo .....	578
La protección contra el despido: la estabilidad .....	578
<i>Dos clases de estabilidad</i> .....	578
<i>El despido</i> .....	579
<i>El problema de la estabilidad propia en el</i> <i>empleo privado</i> .....	579
El control y la colaboración en la empresa .....	581
Los tratados internacionales .....	582
IV. EL EMPLEO PÚBLICO .....	582
La estabilidad del empleo público .....	582
<i>El derecho judicial en materia de estabilidad del</i> <i>empleado público</i> .....	584
<i>La estabilidad del empleado público en la consti-</i> <i>tución material</i> .....	587
V. LA ASOCIACIÓN SINDICAL .....	588

VI. LAS COMPETENCIAS DEL ESTADO FEDERAL Y DE LAS PROVINCIAS EN MATERIA DE TRABAJO:	
Su encuadre general .....	588
La situación con la reforma de 1957 .....	589
<i>El art. 108</i> .....	589
<i>El constitucionalismo provincial</i> .....	590
<i>El derecho "común"</i> .....	590
La "policía del trabajo" .....	591
VII. EL CONSTITUCIONALISMO SOCIAL EN LA CONSTITUCIÓN MATERIAL .....	592

CAPÍTULO XVIII  
LOS DERECHOS GREMIALES

I. LOS "GREMIOS"	
El gremio y la asociación sindical .....	593
II. LA HUELGA .....	594
Los sujetos de la huelga .....	594
La legalidad y la licitud de la huelga .....	596
La reglamentación de la huelga .....	596
La calificación de la huelga .....	597
La huelga y sus efectos en el contrato de trabajo .....	597
Los movimientos atípicos .....	599
III. LOS CONVENIOS COLECTIVOS DE TRABAJO:	
Su naturaleza y efectos .....	599
IV. LA CONCILIACIÓN Y EL ARBITRAJE .....	601
V. LA REPRESENTACIÓN SINDICAL:	
La garantía y sus efectos .....	602

CAPÍTULO XIX  
LA SEGURIDAD SOCIAL

I. SU UBICACIÓN CONSTITUCIONAL:	
Su encuadre .....	607
La previsión social .....	608
El seguro social .....	609
Las entidades de la seguridad social .....	611
Las competencias del estado federal y de las provincias en materia de seguridad social .....	611
<i>El derecho judicial</i> .....	613

II. LAS JUBILACIONES Y PENSIONES:	
Su encuadre .....	613
La movilidad de los haberes .....	614
El derecho judicial en materia de monto y movilidad de los haberes .....	615
<i>Las reducciones</i> .....	617
<i>La relación de las jubilaciones y pensiones con el derecho de propiedad</i> .....	618
III. LA PROTECCIÓN DE LA FAMILIA .....	618
IV. LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CONSTITUCIÓN MATERIAL ..	619

## CAPÍTULO XX

## LA SEGURIDAD JURÍDICA Y LAS GARANTÍAS

I. LA SEGURIDAD:	
Su concepto .....	622
Las garantías constitucionales .....	622
<i>Las garantías y los derechos humanos</i> .....	623
El derecho a la jurisdicción .....	624
<i>Los tratados internacionales</i> .....	627
<i>La legitimación procesal</i> .....	627
II. LA "LEY" Y EL "JUICIO" PREVIOS EN MATERIA PENAL:	
La norma del artículo 18 .....	627
Aspectos constitucionales que irradia el principio de la ley previa .....	629
A) <i>La ley penal "en blanco"</i> .....	629
B) <i>El tipo penal ampliado por normas infralegales</i> .....	630
C) <i>¿Cuál es la ley "previa" y "más benigna" en el delito permanente?</i> .....	630
D) <i>La ley previa y el cambio de su interpretación judicial por la Corte</i> .....	631
E) <i>La ultraactividad de la ley más benigna</i> .....	631
F) <i>La ley previa en materia de prescripción penal</i> .....	632
G) <i>Los delitos del derecho internacional</i> .....	632
H) <i>Sanciones de multa agravadas después del hecho sancionado</i> .....	633
El proceso penal .....	634
El art. 102:	
<i>El juicio por "jurados"</i> .....	638
<i>La competencia "territorial" en el juicio penal</i> .....	639
<i>Delitos contra el "derecho de gentes"</i> .....	641
La segunda instancia en el juicio penal .....	641
<i>La "reformatio in pejus"</i> .....	642

El derecho judicial en materia de ley y juicio previos .....	645
La retroactividad y ultraactividad de la ley penal más benigna .....	648
Los tratados internacionales .....	649
La prohibición de reiterar el enjuiciamiento penal por un hecho ya juzgado: el "non bis in idem" .....	652
Algunos aspectos constitucionales de la incriminación y la sanción penal:	
<i>La política criminal del legislador</i> .....	653
<i>Posibles inconstitucionalidades en el tipo penal y     en la pena</i> .....	654
<i>Los edictos policiales</i> .....	655
<i>La teoría de la insignificancia</i> .....	655
III. LA GARANTÍA DE LOS "JUECES NATURALES":	
Su concepto y alcance .....	657
La sustracción de la causa al juez natural .....	659
<i>La prohibición de "sacar"</i> .....	660
<i>Las nuevas leyes de reorganización judicial</i> .....	661
<i>El derecho judicial en materia de sustracción de causas</i> ..	661
El derecho judicial en materia de jueces naturales .....	663
El "juez natural" en los recursos judiciales ante tribu- nales de alzada .....	664
Los fueros reales .....	664
IV. LA INMUNIDAD DE DECLARACIÓN Y DE ARRESTO .....	665
V. EL DEBIDO PROCESO:	
Su concepto y alcance .....	668
<i>La duración del proceso</i> .....	670
<i>El "exceso ritual"</i> .....	671
<i>La defensa en juicio</i> .....	671
La sentencia .....	673
La segunda instancia, o pluralidad de instancias .....	675
El debido proceso en sede administrativa .....	676
Aplicación de la garantía del debido proceso al estado en juicio .....	677
VI. LAS GARANTÍAS Y EL DERECHO PENAL:	
Síntesis de las pautas fundamentales .....	678
La pena de muerte .....	680
El cumplimiento de la condena .....	681
<i>Los tratados internacionales</i> .....	682
VII. LA IRRETROACTIVIDAD DE LA LEY:	
Su encuadre .....	682
El derecho judicial en materia de irretroactividad .....	683

El principio del código civil .....	683
La sucesión y variación temporal de las leyes, y el derecho adquirido .....	685
La irretroactividad en materia administrativa .....	686
La irretroactividad en materia fiscal .....	687
La irretroactividad en materia procesal .....	688
La irretroactividad en materia laboral .....	688
La irretroactividad en materia de seguridad social .....	688
Otros casos .....	689
VIII. EL ARTÍCULO 29 .....	690
La incriminación constitucional .....	691
<i>Los poderes "tiránicos"</i> .....	692
<i>Los autores del delito</i> .....	693
<i>El art. 29 y el código penal</i> .....	693
Los delitos constitucionales .....	693
IX. EL DERECHO PROCESAL CONSTITUCIONAL:	
Su encuadre y contenido .....	694
<i>La instancia supraestatal</i> .....	696

## CAPÍTULO XXI

## EL HÁBEAS CORPUS Y EL AMPARO

I. EL HÁBEAS CORPUS:	
Su concepto y ubicación constitucional .....	697
La legislación sobre el hábeas corpus .....	699
<i>El hábeas corpus contra actos particulares</i> .....	701
<i>El hábeas corpus "de oficio"</i> .....	701
<i>El hábeas corpus contra sentencias militares</i> .....	702
El derecho judicial en materia de hábeas corpus .....	702
<i>El hábeas corpus y las sanciones privativas de la libertad</i> .....	703
La posible irrupción del hábeas corpus en un proceso ajeno .....	704
Los tratados internacionales .....	706
II. EL AMPARO:	
Su concepto y ubicación constitucional .....	706
La creación del amparo por fuente de derecho judicial .....	708
La legislación sobre amparo .....	710
El derecho judicial anterior a la legislación sobre amparo .....	711
El derecho judicial posterior a la legislación sobre amparo .....	713
El control de constitucionalidad de "normas generales" en el juicio de amparo .....	714
<i>El amparo contra normas generales</i> .....	715

ÍNDICE GENERAL 787

<i>El caso "Peralta", de 1990</i> .....	715
El amparo como "acción" de inconstitucionalidad .....	717
El amparo contra actos del poder judicial .....	717
La cosa juzgada en el juicio de amparo .....	718
El amparo durante el estado de sitio .....	718
Los tratados internacionales .....	718
<i>El amparo para proteger derechos reconocidos en los tratados</i> .....	719
APÉNDICE	
LEY 23.098 DE HÁBEAS CORPUS .....	721

CAPÍTULO XXII

LA LIMITACIÓN Y RESTRICCIÓN DE LOS  
DERECHOS SUBJETIVOS

I. LAS LIMITACIONES "PERMANENTES" Y LAS "EXCEPCIONALES":	
Su razón de ser .....	727
<i>Los equilibrios de la libertad</i> .....	729
Los tratados internacionales .....	729
II. LAS LIMITACIONES PERMANENTES:	
El "poder de policía" en sus dos conceptos: amplio y estricto .....	730
<i>El poder de policía en sentido estricto</i> .....	731
<i>El poder de policía y los derechos humanos</i> .....	731
<i>Los principios de legalidad y de razonabilidad</i> .....	732
Las competencias del estado federal y de las provincias en materia de poder de policía .....	733
Ejemplos sobre poder de policía .....	734
III. LAS LIMITACIONES EXCEPCIONALES:	
Las emergencias .....	735
Los tratados internacionales .....	736

CAPÍTULO XXIII

LOS EFECTOS DEL ESTADO DE SITIO EN RELACIÓN  
CON LOS DERECHOS Y GARANTÍAS

I. SU UBICACIÓN CONSTITUCIONAL:	
El artículo 23 .....	739
La "suspensión de las garantías": teorías .....	741
La teoría finalista .....	745

<i>El control judicial en teoría finalista</i> .....	746
La naturaleza de las medidas restrictivas .....	747
<i>La "duración" de las medidas restrictivas</i> .....	747
La "declaración" y "duración" del estado de sitio .....	748
Los tratados internacionales .....	749
II. EL ARRESTO Y TRASLADO DE PERSONAS:	
La restricción a la libertad corporal .....	750
El hábeas corpus durante el estado de sitio .....	750
La opción para salir del país .....	753
<i>El derecho judicial en materia de opción</i> .....	754
Otros aspectos de las medidas privativas de la libertad .....	754
El reingreso al territorio después de la opción y la salida ....	755
III. LA RESTRICCIÓN A LOS DEMÁS DERECHOS DISTINTOS DE LA LIBERTAD CORPORAL .....	757
IV. LA COMPETENCIA DEL PODER EJECUTIVO Y DEL CONGRESO PARA RESTRINGIR DERECHOS .....	757
<i>La reglamentación por ley del estado de sitio</i> .....	758
V. LOS EFECTOS DEL ESTADO DE SITIO EN LA CONSTITUCIÓN MATERIAL:	
La vigencia sociológica .....	759
La responsabilidad del estado por el arresto dañino .....	761
VI. LOS ARRESTOS SIN ESTADO DE SITIO .....	762
VII. LA PREVISIBILIDAD FUTURA DEL DERECHO JUDICIAL EN MATERIA DE ESTADO DE SITIO .....	763
BIBLIOGRAFÍA .....	765

Este libro se terminó de  
imprimir en talleres Gráficos **CYAN S.R.L**  
Potosí 4471 Capital Federal TE. 982-4426  
en el mes de junio de 1995